

Oslo universitetssykehus HF

Styresak

Dato møte: 25. oktober 2018

Saksbehandler: Leder for Klinikk for radiologi og nukleærmedisin

Vedlegg: Mandat for anskaffelse av radiologiløsning og
multimediearkiv for helseforetak i Helse Sør-Øst

**SAK 74/2018 ANSKAFFE LØSNING FOR RADIOLOGI OG
MULTIMEDIEARKIV**

Forslag til vedtak:

Styret ber administrerende direktør om å følge opp mandatet fra Helse Sør-Øst RHF om anskaffelse av løsning for radiologi samt multimediearkiv.

Oslo, den. 18 oktober 2018



Bjørn Erikstein

Innledning og bakgrunn

Helse Sør-Øst RHF har besluttet å anskaffe løsning for radiologi samt multimediearkiv. Det er også besluttet at anskaffelsen skal samordnes og at oppdraget med anskaffelsen gis til Oslo Universitetssykehus HF. Oppdraget er beskrevet nærmere i vedlagte mandat som er besluttet av Helse Sør-Øst RHF. Mandatet er utarbeidet i overensstemmelse med hovedprinsippene som er beskrevet i to styresaker i Helse Sør-Øst RHF. Styresak 040-2018 når det gjelder radiologiløsning og styresak 041-2017 vedrørende multimedia.

Et felles RIS/PACS ved Oslo Universitetssykehus er avgjørende for god og sikker pasientbehandling ved sykehuset. Den nåværende situasjonen utgjør en pasientsikkerhetsrisiko og er et hinder for effektiv arbeidsflyt. Dette berører bildediagnostiske utredninger ved alle fagseksjoner i Klinikk for radiologi og nukleærmedisin og dermed for alle kliniske avdelinger i Oslo universitetssykehus.

En løsning for multimedia, vil legge grunnlaget for en strukturert og helhetlig håndtering av multimedieobjekter med tilhørende metadata og rapporter fra alle spesialiteter som benytter multimediedannende medisinsk utstyr. En slik løsning vil også understøtte overgangen til digital patologi i Oslo universitetssykehus.

Sentrale premisser og krav til leveranser gitt i mandatet

Fra Helse Sør Øst RHF er følgende premisser gitt for arbeidet:

- Det skal anskaffes regional løsning for multimedia og radiologi. Radiologisystemene (RIS og PACS) skal anskaffes med kjøpsforpliktelse for Oslo universitetssykehus HF og med mulighet for de øvrige helseforetakene i Helse Sør-Øst til å kjøpe tilsvarende løsning.
- Avtalen må struktureres slik at det er mulig å anskaffe RIS og PACS enkeltvis for de enkelte helseforetak avhengig av behov.
- Det skal som del av anskaffelsen også anskaffes en samhandlingsløsning basert på internasjonale standarder og anbefalinger
- Avtale skal inngås med én leverandør.
- Anskaffelsen må gi mulighet for separate installasjoner av RIS/PACS for hvert helseforetak eller felles installasjoner for flere helseforetak, eventuelt hele regionen.
- Anskaffelsen må hensynta at foretaksgruppen har en ikke avbestilt kontrakt for RIS/PACS for tre helseforetak.
- Løsningene må tilfredsstillende gjeldene krav til informasjonssikkerhet og personvern.
- Oslo universitetssykehus HF må sikre bred involvering av relevante faggrupper og øvrige helseforetak.
- Prosjektet skal planlegge på en slik måte at det sikres trygg og rask innføring av radiologiløsningen på Oslo universitetssykehus HF.
- Avtalene som inngås bør inkludere et utviklings samarbeid som sikrer at løsningene utvikles i tråd med helseforetakenes behov og i tråd med teknologisk utvikling.
- Planleggingsfasen bør innrettes på en slik måte at det legges grunnlag for standardisering på et nivå som er hensiktsmessig for å sikre gode muligheter for deling av informasjon mellom aktuelle aktører.
- Sykehusinnkjøp HF skal benyttes ved gjennomføring av anskaffelsen.

Prosjektet skal levere grunnlag for en senere BP3-beslutning, som er beslutningspunktet som frigjør hoveddelen av midler til prosjektgjennomføring. Leveransen skal inkludere:

- *Styringsdokument for prosjektgjennomføring*
- *Prosjektbegrunnelse (business case) for prosjektgjennomføring*
- *Faseplan for å gjennomføre anskaffelsen*
- *Kvalifikasjonsgrunnlag for anskaffelsen*

Prosjektets leveranser vil danne grunnlag for styrebehandling i Helse Sør-Øst som beslutter gjennomføring av anskaffelsen.

Styring av prosjektet

Styringsgruppen skal ledes av administrerende direktør ved Oslo universitetssykehus HF og styringsgruppens leder skal rapportere direkte til administrerende direktør i Helse Sør-Øst RHF eller den hun utpeker.

Økonomi

Det er i budsjettene til det regionale programmet «Regional klinisk løsning» (RKL) satt av 2 millioner kroner i 2018 og 10 millioner kroner i 2019 til planlegging av prosjektet. Den endelige kostnaden for gjennomføring av prosjektet vil ikke være klar før anbudsprosessen er ferdigstilt.

Klargjøring av organisasjonen i Oslo universitetssykehus

I påvente av å motta oppdraget og mandatet fra Helse Sør Øst har Oslo Universitetssykehus forberedt linje- og prosjektorganisasjonen. Det operative organisasjonskartet for prosjektet, der ressurser fra Klinikk for radiologi og nukleærmedisin inngår, er ferdigstilt. De fleste prosjektdeltakerne fra intern organisasjon er allokert, og rollebeskrivelser er utarbeidet.

I tillegg til prosjektorganisering, har Klinikk for radiologi og nukleærmedisin identifisert hvilke områder Klinikk for radiologi og nukleærmedisin bør harmonisere som forberedelse til felles RIS/PACS. Hensikten med dette er å klargjøre klinikken slik at innføring av felles RIS/PACS kan foregå på kortest mulig tid og med minst mulig risiko.

Etablering av funksjonell prosjektorganisasjon rundt anskaffelse av Multimedialøsning er også påbegynt.

Nødvendige ressurser fra Sykehusinnkjøp HF er allokert og innledende møter er avholdt. Assisterende prosjektleder fra Sykehuspartner er identifisert. Ytterligere ressurser fra Sykehuspartner krever midler for fristilling.

Det er innhentet skriftlig erfaringsgrunnlag fra Helse Vest, Helse Nord og fra den regionale multimedieanskaffelsen som ble terminert våren 2018.

Mandat

Anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv for helseforetak i
Prosjekt: Helse Sør-Øst
Dato: 21.10.2018

Anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv for helseforetak i Helse Sør-Øst

Mandat

Mandat

Prosjekt: Anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv for helseforetak i Helse Sør-Øst
 Dato: 21.10.2018



Versjonskontroll:

Versjon	Dato	Forklaring	Utført av
0.1	18.5.2018	Dokument opprettet	Eli Stokke Rondeel
0.2	19.6.2018	Til diskusjon med Oslo universitetssykehus	Eli Stokke Rondeel
0.3	31.07.2018	Oppdatert etter gjennomgang med Oslo universitetssykehus	Håvard Roterud
0.4	06.08.2018	Oppdatert etter møte med IT-sjef og klinikkleder	Håvard Roterud
0.5	09.08.2018	Oppdatert etter ytterligere innspill og avklaringer	Håvard Roterud
0.6	13.08.2018	Oppdatert etter ytterligere innspill og avklaringer	Håvard Roterud
0.7	17.08.2018	Oppdatert etter gjennomgang i RKL	Eli Stokke Rondeel
0.75	21.08.2018	Oppdatert etter møte Oslo universitetssykehus /RKL	Eli Stokke Rondeel
0.76	23.08.2018	Oppdatert etter innspill fra KRN ledermøte	Mette Hårdi
0.8	23.08.2018	Gjennomgang i Helse Sør-Øst RHF	Eli Stokke Rondeel
0.9	15.10.2018	Oppdatert etter gjennomgang	Atle Brynstad
1.0	21.10.2018	Oppdatert etter gjennomgang og for endelig godkjenning	Adm. dir. Helse Sør-Øst RHF

Godkjent av:

Navn	Rolle	Stilling	Dato
Cathrine M. Lofthus	Prosjekteier	Adm.dir. Helse Sør-Øst RHF	21.10.2018

Tittel: <i>Anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv for helseforetak i Helse Sør-Øst</i>		Referanse:
Beslutningsdato:	Beslutning: <i>BP2 – Gjennomføre planleggingsfase</i>	
Eier: <i>Adm. dir. Cathrine M. Lofthus, Helse Sør-Øst RHF</i>	Mandat utarbeidet av: <i>Eli Stokke Rondeel, Regional klinisk løsning og prosjektgruppe ved Oslo universitetssykehus</i>	Leder av styringsgruppen for utredningsarbeidet: <i>Adm. dir. Bjørn Erikstein, Oslo universitetssykehus HF</i>
Bemanning i planleggingsfasen: <i>Mette Härdi, Oslo universitetssykehus Håvard Roterud, Oslo universitetssykehus Andreas Abildgaard, Oslo universitetssykehus Peter M. Lauritzen, Oslo universitetssykehus Guro Hagemo, Oslo universitetssykehus Radiografer, Oslo universitetssykehus Tom Hartgill, Oslo universitetssykehus Irena Sahpazidis, Oslo universitetssykehus Arve Kaaresen, Arkitekt, Oslo universitetssykehus Heidi Thorstensen, Ansvarlig sikkerhet og personvern Knut Lindås, prosjektleder fra Sykehuspartner Tommy Eggum Nilsen, fagansvar anskaffelse, Sykehusinnkjøp HF</i> <i>Involvering fra flere helseforetak forutsettes</i>		
Budsjett for planleggingsfasen: <i>Midler til lokaler, bemanning og reiser</i>		
Vedlegg:		
Signatur eier: <i>Cathrine M. Lofthus Adm. dir. Helse Sør-Øst RHF</i>	Signatur Leder av styringsgruppen for utredningsarbeidet: <i>Bjørn Erikstein Adm. dir. Oslo universitetssykehus HF</i>	

Innholdsfortegnelse

1. Bakgrunn og hensikt.....	5
2. Beskriv relevans til strategi/målsetning.....	5
3. Forventet nytte.....	6
4. Føringer og leveranser.....	6
4.1. Føringer	6
4.2. Leveranser	7
4.3. Erfaringer	7
5. Prosjekttilnærming.....	8
6. Prosjekt ledelsesstruktur.....	8
7. Budsjett	9
8. Forventet tidsperiode.....	9

1. Bakgrunn og hensikt

Styret i Helse Sør-Øst RHF besluttet i sak 040-2018:

Styrets enstemmige

VEDTAK

1. Styret slutter seg til plan for anskaffelse av radiologiløsning slik den er beskrevet i saken.
2. Administrerende direktør utarbeider endelig mandat til Oslo universitetssykehus HF for planlegging av anskaffelsen. Mandatet skal utarbeides i tråd med de hovedprinsipper som er beskrevet i saken.
3. Administrerende direktør gis fullmakt til å beslutte en eventuell samordnet anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv.
4. Etter gjennomført planleggingsfase vil styret behandle opplegg og prosess for anskaffelse av ny løsning.

I samsvar med vedtakets punkt 2, besluttet administrerende direktør i Helse Sør-Øst RHF den 4. juni 2018 at anskaffelse av multimediearkiv og radiologiløsning skal samordnes.

Dette mandatet gis til Oslo universitetssykehus HF for å planlegge anskaffelsen. Mandatet er utarbeidet i tråd med de hovedprinsippene som er beskrevet i styresak 040-2018 hva gjelder radiologiløsning. For håndtering av multimedia utenom radiologi, er styresak 041-2017 lagt til grunn hva gjelder omfang og gevinstbilde.

2. Beskriv relevans til strategi/målsetning

Med bakgrunn i behovene for en løsning for håndtering av multimedieobjekter utenom PACS, godkjente styret i sak 041-2017 oppstart av anskaffelse av regionalt digitalt multimediearkiv. Dette behovet skal ivaretas gjennom denne anskaffelsen.

Det er i styresak 013-2018 og 040-2018 påpekt at det fortsatt er behov for å få på plass bedre radiologiløsninger ved flere helseforetak i regionen. Det helseforetaket som har det mest presserende behovet for et felles RIS/PACS på tvers av sine lokalisasjoner/sykehus er Oslo universitetssykehus HF.

Det er også behov for løsninger som understøtter deling av radiologisk informasjon mellom helseforetakene i foretaksgruppen og med andre aktører utenfor Helse Sør-Øst. Det er behov for deling av data både fra RIS og PACS, og data må være knyttet sammen.

3. Forventet nytte

Et felles RIS/PACS ved Oslo universitetssykehus HF er avgjørende for god og sikker pasientbehandling ved helseforetaket. Gevinstbildet for Oslo universitetssykehus HF skiller seg derfor fra de øvrige helseforetakene i Helse Sør-Øst hvor det å få intern samhandling innenfor radiologiområdet i helseforetaket allerede er ivare tatt. Å få på plass en løsning for håndtering av multimedia, vil legge grunnlaget for en strukturert og helhetlig håndtering av multimedieobjekter med tilhørende metadata og rapporter fra alle spesialiteter som benytter multimediedannende medisinsk teknisk utstyr. En løsning for lagring av digital patologi vil kunne realiseres gjennom anskaffelse av et arkiv for multimedieobjekter.

I styresak 041-2017 er det utarbeidet en businesscase som dokumenterer nytte av digitalt multimediearkiv utfra den teknologi som var tilgjengelig i 2016. Behovet for deling av data på tvers av avdelinger og helseforetak er siden den gang blitt tydeligere. Løsninger for dette beskrives gjennom konseptet *Enterprise Imaging*.

Ønskede effektmål for regional radiologiløsning, ref. styresak 055-2013, er fremdeles gjeldende. Effekter knyttet til prosess- og beslutningsstøtte ved bruk av ulike former for automatiserte mekanismer er ikke beskrevet. Effektmålene ansees imidlertid i store trekk å være relevante på lang sikt. På kort og mellomlang sikt er det primære effektmålet å sikre pasientsikkerhet gjennom stabil og sikker drift.

Vedlagt styresak 013-2018 ligger konseptutredning av alternative strategier for veivalg for videre implementering av regional radiologi. Avsnitt 4.2 i denne konseptutredningen beskriver forventet utvikling innenfor fagområdet radiologi og RIS/PACS, og det vises til dette.

Denne anskaffelsen må svare ut de behov som er formidlet, både på kort og lang sikt.

4. Føringer og leveranser

4.1. Føringer

Følgende føringer legges for planleggingsfasen:

- Det skal anskaffes regional løsning for multimedia og radiologi. Radiologisystemene (RIS og PACS) skal anskaffes med kjøpsforpliktelse for Oslo universitetssykehus HF og med mulighet for de øvrige helseforetakene i Helse Sør-Øst til å kjøpe tilsvarende løsning.
- Avtalen må struktureres slik at det er mulig å anskaffe RIS og PACS enkeltvis for de enkelte helseforetak avhengig av behov.
- Det skal som del av anskaffelsen også anskaffes en samhandlingsløsning basert på internasjonale standarder og anbefalinger (for eksempel profilen IHE-XDS) for utveksling av bildemateriale med tilhørende metadata (herunder RIS data) mellom helseforetak og eksterne samarbeidsparter.
- Avtale skal inngås med *en* leverandør.

- Anskaffelsen må gi mulighet for separate installasjoner av RIS/PACS for hvert helseforetak eller felles installasjoner for flere helseforetak, eventuelt hele regionen.
- Anskaffelsen må hensynta at foretaksgruppen har en ikke avbestilt kontrakt for RIS/PACS for tre helseforetak.
- Løsningene må tilfredsstillende gjeldene krav til informasjonssikkerhet og personvern.
- Oslo universitetssykehus HF må sikre bred involvering av relevante faggrupper og øvrige helseforetak.
- Prosjektet skal planlegge på en slik måte at det sikres trygg og rask innføring av radiologiløsningen på Oslo universitetssykehus HF.
- Avtalene som inngås bør inkludere et utviklings samarbeid som sikrer at løsningene utvikles i tråd med helseforetakenes behov og i tråd med teknologisk utvikling.
- Planleggingsfasen bør innrettes på en slik måte at det legges grunnlag for standardisering på et nivå som er hensiktsmessig for å sikre gode muligheter for deling av informasjon mellom aktuelle aktører.
- Sykehusinnkjøp HF skal benyttes ved gjennomføring av anskaffelsen.

4.2. Leveranser

Prosjektet skal levere grunnlag for BP3-beslutning inkludert:

- Styringsdokument for prosjektgjennomføring
- Prosjektbegrunnelse (kost/nyttevurderinger) for prosjektgjennomføring
- Faseplan for å gjennomføre anskaffelsen
- Kvalifikasjonsgrunnlag for anskaffelsen

Prosjektets leveranser vil danne grunnlag for styrebehandling i Helse Sør-Øst RHF som beslutter gjennomføring av anskaffelsen.

4.3. Erfaringer

Planleggingsfasen skal legges opp slik at prosjektet utnytter den kompetanse som er bygget opp i Sykehuspartner og helseforetakene i forbindelse med anskaffelsesprosess for multimediearkiv, samt erfaringer fra tidligere anskaffelser og innføringer av løsninger for multimediearkiv og RIS/PACS i Helse Sør-Øst og øvrige regioner.

Det skal i planleggingsfasen hentes erfaringer og/eller ressurser fra:

- Anskaffelsesprosess for regionalt multimediearkiv
- Tidligere gjennomførte anskaffelser innen radiologiområdet, både i Helse Sør-Øst og de andre regionene
- Helse Vest som har et felles system for RIS/PACS og multimedia
- Gapanalysen, gjennomført konseptutredning og prosjektgjennomføring i prosjekt for regional radiologiløsning
- Rapport fra fagmiljø radiologi 2017 som beskriver behov for RIS/PACS-løsning

- Andre relevante regionale eller lokale prosjekter / prosesser

5. Prosjekttilnærming

Prosjektet skal gjennomføres i henhold til Helse Sør-Østs etablerte metode for prosjektgjennomføring. Med utgangspunkt i at det allerede er gjennomført mye arbeid knyttet til konseptutredninger starter dette prosjektet arbeidet i planleggingsfasen. Når dette mandatet gis, er det å anse som en BP2-beslutning.

Prosjektveiviser



6. Prosjekt ledelsesstruktur

Prosjektet skal ledes av Oslo universitetssykehus HF med involvering fra øvrige helseforetak i regionen.

- Det etableres en styringsgruppe under Oslo universitetssykehus HF med medlemmer fra minimum to andre helseforetak hvor minst ett har en annen radiologiløsning enn Oslo universitetssykehus HF. I tillegg skal styringsgruppen ha representanter fra Sykehuspartner HF og Helse Sør-Øst RHF.
- Styringsgruppen skal ledes av administrerende direktør ved Oslo universitetssykehus HF.
- Styringsgruppens leder skal rapportere direkte til administrerende direktør i Helse Sør-Øst RHF eller den hun utpeker.
- Helse Sør-Øst RHF skal sørge for regional involvering på administrerende direktørnivå.
- Det etableres et prosjekt med prosjektledelse og hensiktsmessig prosjektbemanning.
- Prosjektet skal månedlig rapportere til program for Regional klinisk løsning og inngå i ordinær tertialrapportering.
- Sykehuspartner HF skal delta i prosjektet på en måte som sikrer at deres behov knyttet til teknologi og forvaltning er kravstilt i anskaffelsen. Videre skal deltagelsen sikre at Sykehuspartner blir godt forberedt til å overta ansvaret for drift og forvaltning av løsningen når den tas i bruk.
- Prosjektet er ansvarlig for faglig involvering på tvers av helseforetak i regionen gjennom bruk av fagråd og fagnettverk.

Mandat

Anskaffelse av radiologiløsning og multimediearkiv for helseforetak i
Prosjekt: Helse Sør-Øst
Dato: 21.10.2018

- Sykehusinnkjøp HF skal delta i prosjektet og benyttes ved gjennomføringen av anskaffelsen.

7. Budsjett

Prosjektets planleggingsfase gjennomføres med regionale driftsmidler innenfor en ramme på inntil 2 millioner kroner. Oslo universitetssykehus skal fremlegge et budsjettforslag som skal godkjennes av Helse Sør-Øst RHF.

8. Forventet tidsperiode

Startdato for planleggingsfasen vil være 1. november 2018. Forutsetninger for oppstart er at mandat er godkjent, ressurser er fristilt og styringsgruppe etablert.

Forventet sluttdato for planleggingsfasen er fire måneder etter oppstart.